

蕪 総 第 1 9 3 号  
令和6年7月26日

地区長・組長 各位

蕪 崎 市 長 内 藤 久 夫  
( 公 印 省 略 )

「水害に対する備え」のチラシの組回覧及び「避難者名簿用紙」の  
全戸配付について（依頼）

酷暑の候、ますますご清祥のこととお喜び申し上げます。

平素より、防災行政及び減災力の強いまちづくりにご理解とご協力を賜り厚く御礼申し上げます。先月 16 日に実施しました水害想定 of 防災訓練につきまして、事前準備及び当日ご参加いただき、重ねて御礼申し上げます。

さて、訓練参加者は 4,555 名と市民の 16.32%（6 月 1 日現在の住民基本台帳登録人口を基準）と、依然として少ない状況でありました。多くの市民の皆様へ「水害に対する備えの必要性の認識と具体的な行動」をとっていただきたく、過去に配布したチラシの組み合わせた資料を用意しました。

つきましては、公私ともご多用のことと存じますが、別添チラシを組回覧していただけますようご依頼申し上げます。

また、訓練時に避難所の受付における避難者名簿記入のため、行列が発生したため、事前に記入ができるよう避難者名簿の用紙を送付いたしますので、併せて全戸配付いただきますよう重ねてお願い申し上げます。

記

1. 「水害に対する備え」のチラシ → 組回覧
2. 「避難者名簿」の用紙 → 全戸配付

問い合わせ 蕪 崎 市 総 務 課 危 機 管 理 担 当 Tel : 0551-22-1111 (内線 339,399) Mail : soumu@city.nirasaki.lg.jp
---

## 葦崎市は災害と無縁な街ではありません ～安全 神話など存在しません～

最近、「数十年に一度の大雨」という言葉を毎年のように耳にします。国内各地で線状降水帯、ゲリラ豪雨や巨大台風により甚大な被害が出ており、これまで被災していない地域だからといってこれからも被災しないということはありません。

今から60年前、葦崎市は台風7号と台風15号（伊勢湾台風）により未曾有の大被害を被り、当時の新聞では「甲府空襲を除く自然災害では空前の損害」と報道されました。

60年前の災害というはずいぶん昔のように感じるかもしれませんが、しかし、過去に大きな水害があったことは事実です。災害と無縁ではないということです。

現在葦崎市では、地区防災計画の提案や地域減災リーダーの育成、特定地区総合防災訓練など、災害に対する意識は決して低くはありませんが、再び大きな被害を出さないためにも、避難のタイミングや避難場所についてもう一度考えてみましょう。



葦崎中学校（当時）は校舎の半分をえぐり取られた。



西町愛生幼稚園。ブランコの下部が埋まっている様子がわかる。



県北巨摩事務所。水防本部も浸水し、本部を市役所へ移転した。



本町の排土作業

令和元年9月、昭和34年の大災害から60年を迎え犠牲となられた方々に哀悼の意を表し、また、大災害を教訓に災害から身を守る誓いを後世に伝えるため、祈念碑を建立しました。



市役所庁舎前の石碑

「歴史に学び  
自分の命は  
自分で守る」

この言葉は何を意味するのか？

災害は、今後大規模化が予想されます。

大規模化する災害に対し、避難行動や考え方はどう変わのでしょうか？

## 災害時の行動に対する考え方

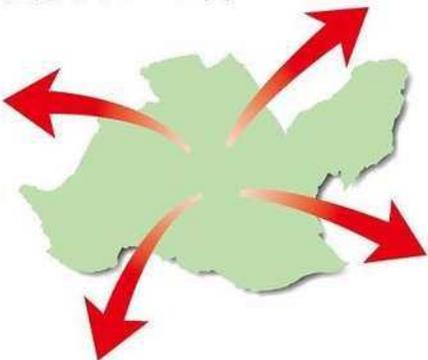
令和元年度版ハザードマップでは、指定避難所のいくつかが浸水想定区域に入っており、避難所の収容能力には限界があります。

このような状況では、市外の知人・親戚の所へ一時避難する（広域避難）、自宅が安全であれば2階へ避難する（垂直避難）等の選択肢も考えなければなりません。

また、避難する場所は決まっても浸水してからでは行動ができません。一般に、浸水深が50cm(大人の膝程度)以上あると、避難することは困難です。

避難先、避難開始のタイミングは一人ひとり違います。あなたはどこへ、いつ、避難を開始しますか？ 平時から考えておく必要があります。

避難のイメージ図



引き続き市では、ハード、ソフトあらゆる面から災害を防ぐための努力を続けていきます。

しかし、突発的に発生する災害に対し、既存の防災設備、行政主導の対策のみでは災害は防ぎきれません。

内閣府の中央防災会議、防災対策実行会議によるワーキンググループでは、「平成30年7月豪雨を踏まえた水害・土砂災害からの避難のあり方について(報告)」の中で、「国民の皆さんへ」として、右記のことを強く求めています。

### 〈国民の皆さんへ ～大事な命が失われる前に～〉

- 自然災害は、決して他人ごとではありません。「あなた」や「あなたの家族」の命に関わる問題です。
- 気象現象は今後更に激甚化し、いつ、どこで災害が発生してもおかしくありません。
- 行政が一人ひとりの状況に応じた避難情報を出すことは不可能です。自然の脅威が間近に迫っているとき、行政が一人ひとりを助けに行くことはできません。
- 行政は万能ではありません。皆さんの命を行政に委ねないでください。
- 避難するかしないか、最後は「あなた」の判断です。皆さんの命は皆さん自身で守ってください。
- まだ大丈夫だろうと思って亡くなった方がいたかもしれません。河川の氾濫や土砂災害が発生してからではもう手遅れです。「今、逃げなければ、自分や大事な人の命が失われる」との意識を忘れないでください。
- 命を失わないために、災害に関心を持ってください。
  - あなたの家は洪水や土砂災害等の危険性は全くないですか？
  - 危険が迫ってきたとき、どのような情報を利用し、どこへ、どうやって逃げますか？
- 「あなた」一人ではありません。避難の呼びかけ、一人では避難が難しい方の援助など、地域の皆さんで助け合いましょう。行政も、全力で、皆さんや地域をサポートします。

上記は、今後大規模化するであろう災害から命を守るための一つの考え方です。しかし、行政主導の避難対策の限界を目の当たりにし、一人ひとりが主体的に行動しなければ命を守ることは難しいという事実を突きつけられた今、このような考え方が主流になっていくと考えられます。



もし、災害が  
起こったら？

# 取るべき行動ナビ



自分を守る！ 誰かを助ける！ 地域の方々と支えあう！

## 自助 気象情報と避難情報を確認します

気象庁による気象情報と市からの避難情報に注意し、早めの避難を心がけましょう

### 発表基準ごとの行動

#### 気象情報

注意報・警報・特別警報  
記録的短時間大雨情報  
土砂災害警戒情報等の気象庁から  
発表される情報

#### 避難情報

市から発表される避難情報



警戒レベル	情報名	避難行動等
5	緊急安全確保	命の危険 その場で命を守る行動をとってください。
~~~~<警戒レベル4までに必ず避難！>~~~~		
4	避難指示	避難所等に避難しましょう。 外出することでかえって命に危険が及ぶような状況では、 自宅内のより安全な場所に避難しましょう。
3	高齢者等避難	避難に時間を要する高齢者などは避難を開始しましょう。 その他の方はいつでも避難できるよう準備してください。
2	気象注意報 (大雨注意報など)	高齢者等は、避難の準備をしてください。
1	早期注意情報	気象情報に注意し、避難時に持ち出すものを 確認しましょう。

## 自助 情報（災害情報・気象情報・避難情報）を集める

### ①防災防犯メール

●市では防災防犯メールマガジンを配信しています。防災行政無線で放送した同じ内容が確認できます。  
※登録は市ホームページ<https://www.city.nirasaki.lg.jp>からできます。



### ②災害用伝言ダイヤル171・災害用伝言板

●安否情報の確認・発信には、災害用伝言ダイヤル171や災害用伝言板が有効です。

### ③インターネット

●気象庁のホームページ「ナウキャスト」では、降水状況や警報などの情報が確認できます。



「キキクル」では土砂災害や浸水・洪水の危険度を色で分かりやすく確認できます。

### ④にらさき防災・行政ナビ

●スマートフォンなどにアプリをダウンロードすると、防災行政無線で放送した同じ内容が確認できます。

iPhone版



Android版



### ⑤電話対応サービス

●防災行政無線で聞き逃した放送内容を電話で確認することができます。 ☎22-1116



## 共助 安否確認、救出救護活動、避難誘導を行う

自身の身の安全が確保できた後は、近隣の方々の安否を確認しましょう。倒壊した建物などに挟まれている人がいないか声をかけたり、けがの有無を確認しましょう。



### 救出救護活動の場合

軽いものから取り除き、重いものは複数人で対応し、連携をとりながら行います。挟まれた人の救出は、角材などで「テコの原理」を利用し隙間を作り、声かけとけがの状態を確認しながら救出します。

### 避難誘導の場合

※フラッシュシンドローム（長時間圧迫解放後の全身障がい）の可能性がある場合、救急隊を呼びましょう。

要配慮者の誘導を優先します。事前に避難場所と避難ルートを確認しておくことが重要です。

## 共助 避難所を運営する

震災直後の市職員は緊急の災害対応業務に追われ、避難所運営に注力することが困難な状況です。地域住民で避難所の開設と運営ができるようにしておきましょう。

### ①避難所運営委員会を組織する

●本部班、施設管理班、被災者管理班、情報班、救護衛生班、保安警護班、食料物資班、ボランティア班に役割を分担します。

### ②避難所運営マニュアル※を活用する

●各班の業務内容や避難所でのルールなどが示されています。  
※マニュアルは、市ホームページから確認できます。

## 復旧・復興 生活再建に向けて行うこと

### ①避難生活中の情報収集

新聞、テレビ、インターネット等により情報を収集しましょう。



### ②避難生活中の情報収集

自宅が被災した場合は、①応急危険度判定→②被害認定調査→③罹災証明書の発行→各種支援の申請・住宅の再建となります。

### ①応急危険度判定

●二次被害を防ぐため建物の倒壊の危険性を応急的に調査します。

### ②被害認定調査

●罹災証明を発行するための調査です。被害の程度により受けられる公的支援の程度が異なります。

### ③罹災証明の発行

●被災後に義援金や税の減免などの支援を受けるときに必要な書類です。被害認定調査の後に市に申請し発行されます。

## ボランティアの力を借りたいときには 災害ボランティアセンターの利用を

がれきの撤去等で人手が必要なときは、災害ボランティアセンターに相談し、ボランティアの力を借りましょう。





時間	事前に確認しておこう		
平常時	<p>○自宅の状況の確認 (自宅の周りの危険性について、ハザードマップから確認しよう)</p> <p><input type="checkbox"/>土砂災害警戒区域内 <input type="checkbox"/>土砂災害特別区域内 <input type="checkbox"/>浸水想定区域内 想定浸水深 m～ m</p> <p>○避難する場所 (避難先での感染症を予防のため3密等を避けるには、どのような場所に避難できるか考えよう)</p> <p><input type="checkbox"/>指定避難所 <input type="checkbox"/>地域の自主避難所 <input type="checkbox"/>親戚・知人宅 <input type="checkbox"/>自宅の浸水しない場所 <input type="checkbox"/> その他 (ホテル等)</p> <p>実際に避難する場所: _____ 避難する場所までの移動時間: _____ 分</p> <p>※避難する場所の開設状況は、事前に確認してから避難しよう!!</p> <p>○避難する場所までの交通手段 交通手段: _____</p> <p>○避難する際、支援してくれる人 名前: _____ 電話: _____</p> <p>○避難する際、支援する人 名前: _____ 電話: _____</p> <p>○災害情報等を取得する手段 (屋内や屋外で利用できるよう、複数の情報取得手段を準備しておくことが重要です)</p> <p><input type="checkbox"/>にらさき防災行政ナビ <input type="checkbox"/>防災防犯メールマガジン <input type="checkbox"/>防災行政無線 <input type="checkbox"/>テレビ <input type="checkbox"/>ラジオ</p> <p><input type="checkbox"/>ホームページ <input type="checkbox"/>スマートフォンのアプリ (Yahoo 防災・LINE 等) <input type="checkbox"/>その他 ( )</p> <p>○避難を開始するタイミング タイミング: _____</p> <p>○避難に必要なもの (非常持ち出し品)</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <p><input type="checkbox"/>避難者名簿 <input type="checkbox"/>飲料水 <input type="checkbox"/>懐中電灯 <input type="checkbox"/>ナイフ・缶切り <input type="checkbox"/>食料 <input type="checkbox"/>携帯ラジオ <input type="checkbox"/>ライター・マッチ</p> <p><input type="checkbox"/>衣類 <input type="checkbox"/>上履き <input type="checkbox"/>軍手 <input type="checkbox"/>現金 <input type="checkbox"/>通帳・印鑑 <input type="checkbox"/>免許証・保険証 <input type="checkbox"/>携帯トイレ <input type="checkbox"/>マスク</p> <p><input type="checkbox"/>消毒液 <input type="checkbox"/>体温計 <input type="checkbox"/>救急箱 <input type="checkbox"/>歯ブラシ <input type="checkbox"/>ビニール袋 <input type="checkbox"/>ビニール手袋 <input type="checkbox"/>石鹸 <input type="checkbox"/>ティッシュ</p> <p><input type="checkbox"/>ウェットティッシュ <input type="checkbox"/>乾電池 <input type="checkbox"/>携帯電話・スマホ用バッテリー (充電器) <input type="checkbox"/>粉ミルク・哺乳瓶</p> <p><input type="checkbox"/>生理用品 等</p> </div>		
想定	気象情報・警戒レベル等	取るべき行動と備え	行動と備え (参考例)
3日以前 大雨発生の可能性	<p>【台風発生】</p> <p>《台風の進路予想が天気予報などで伝えられる》</p> <p>◇早期注意情報 (警戒レベル1)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・</li> </ul>	<p>○テレビの天気予報に注意</p> <p>○今後の台風を調べ始める</p> <p>○家族全員の今後の予定の確認</p> <p>○マイ・タイムラインを確認</p> <p>○1週間分の薬を病院に取りに行く</p> <p>○避難する時に持っていく物を確認・準備する</p> <p>○家の周りに風等で飛ばされるようなものはないか確認</p>
24時間前 重大災害の前兆	<p>◇大雨注意報・洪水注意報 (警戒レベル2)</p> <p>《台風が近づいて雨や風が徐々に強くなる》</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・</li> </ul>	<p>○テレビ・インターネット・メール等で雨や川の様子に注意</p> <p>○家族全員の今後の予定を確認</p> <p>○キキクルなどで情報を得る</p>
12時間前 災害発生のおそれ	<p>○大雨・洪水警報の発表</p> <p>水防団待機水位に到達</p> <p>氾濫注意水位に到達</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・</li> </ul>	<p>○住んでいる場所と河の上流や山間地の雨量を調べる</p> <p>○川の水位や雨量を調べる</p> <p>○携帯電話の充電</p> <p>○避難しやすい服装に着替える</p> <p>○避難に時間のかかる高齢者等は避難を開始</p>
5時間前 災害のおそれの高まり	<p>避難判断水位に到達</p> <p>◇高齢者等避難 (警戒レベル3)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・</li> </ul>	<p>○避難に時間のかかる高齢者等は、避難を開始</p>
3時間前	<p>氾濫危険水位に到達</p> <p>◇避難指示 (警戒レベル4)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・</li> </ul>	<p>○避難を開始</p> <p>○ _____ さんを避難に誘う</p>
0時間 災害発生	<p>河川が氾濫する【災害発生】</p> <p>◇緊急安全確保 (警戒レベル5)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・</li> </ul>	<p>○外へ避難できない場合は、屋内の安全な場所に避難する</p>

※想定はあくまでも参考です。状況により変化します。気象情報や警戒レベル等が発表されるタイミングも状況により変化します。  
 ※マイ・タイムラインは、あくまでも避難行動の目安です。状況によっては、タイムラインより早めに避難行動を起こすことも大切です。